



FINANSMINISTERIET

# Tilsyn med SAM som databehandler

TR 2/2023 - it-tilsyn - December 2023

# 2023

Tilsynsrapport vedr. tilsyn med SAM som databehandler  
TR 2/2023

Rapportudkastet er udarbejdet af:  
KRT/MRA  
09-01-2024

Tilsynsrapporten er sendt til:  
Att.: Økonomistyrelsen Direktør Maria Schack Vindum  
Statens Administration Direktør Trine Nielsen

# Indhold

---

<b>1. Konklusion</b>	<b>4</b>
<b>2. Formål og omfang</b>	<b>5</b>
<b>3. Resultat</b>	<b>6</b>
3.1 Det overordnede grundlag	6
3.2 Etablering af dokumentation	6
3.2.1 Krav til databehandlere (artikel 28, stk. 1)	7
3.2.2 Krav til databehandleraftalen (artikel 28, stk. 3)	7
3.2.3 Krav til indholdet af databehandlerens fortegnelse (artikel 30, stk. 2)	12
3.2.4 Behandlingssikkerhed – passende sikkerhedsniveau (artikel 32)	12
3.2.5 Anmeldelse og underretning om brud på persondatasikkerheden (artikel 33 stk. 2)	14
3.2.6 Konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse og forudgående høring (artikel 35, 36 og 28, stk. 3f)	15
3.3 Kontrol med SAM som databehandler	15

---

# 1. Konklusion

Kontor for Revision og Tilsyn (KRT) i Finansministeriets departement har i november 2023 afsluttet vores tilsyn med Statens Administration (SAM) som databehandler for 2023. Tilsynet med SAM omfatter de forpligtelser, der påhviler SAM som databehandler i henhold til databeskyttelsesforordningen (GDPR).

Overordnet konkluderer KRT således:

<b>Tabel 1</b>	
<b>Overordnet konklusion</b>	
<b>Vurderingsgrundlag</b>	<b>Samlet modenhedsvurdering</b>
<p><b>Basal beskyttelse</b></p> <p>Den basale beskyttelse sikrer, at kravene i GDPR er opfyldt. Tilsynet har fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Intern regulering (krav til databehandlere), jf. afsnit 3.2.1.</li> <li>• Databehandleraftaler (krav til databehandleraftalen), jf. afsnit 3.2.2.</li> <li>• Fortegnelse (krav til indholdet af databehandlerens fortegnelse), jf. afsnit 3.2.3.</li> <li>• Oplysning (kontrol med databehandleren - tilsyn), jf. afsnit 3.3.</li> </ul>	Høj beskyttelse
<p><b>Effektiv beskyttelse</b></p> <p>Den effektive beskyttelse sikrer en databeskyttelse gennem:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Internt regelsæt (politikker og procedurer), jf. afsnit 3.2, tabel 3.</li> <li>• Et ledelsessystem (Anneks A i ISO27001), jf. afsnit 3.2.4.</li> <li>• Risikovurdering og -styring (risikobaseret tilgang til behandlingssikkerhed - passende sikkerhedsniveau), jf. afsnit 3.2.4.</li> <li>• Dokumentation (påvise/dokumentere overholdelse af GDPR krav), jf. afsnit 3.2.</li> </ul>	Effektiv beskyttelse

SAM foretager på vegne af den dataansvarlige (kunden) behandling af personoplysninger. Kunden har dog stadig ansvaret for data. Dette gøres i praksis ved at etablere en databehandleraftale, som både kunden og SAM underskriver. I aftalen er det klarlagt, hvordan data skal behandles.

KRT's tilsyn har vist, at SAM efterlever de krav, der er fastsat i artikel 28, og som bl.a. fastlægger, at SAM kun må behandle personoplysninger efter instruks fra kunden, herunder hvorvidt SAM kan overføre personoplysninger til et tredjeland eller en international organisation, og at SAM iværksætter passende foranstaltninger.

SAM har tilkendegivet, at det fremover vil fremgå eksplicit af tilsynsnotaterne, hvor mange underretninger om brud på persondatasikkerheden, SAM har modtaget fra de underdatabehandlere, som er nævnt i bilag B i standarddatabehandleraftalen.

## 2. Formål og omfang

KRT i Finansministeriets departement fører tilsyn med informationssikkerheden i SAM. Tilsynet er baseret på det fællesstatslige tilsynskoncept, som er obligatorisk og beskriver departementets overordnede tilsynsansvar.

Formålet med dette tilsyn er at dække kundens behov for indsigt i og sikring af SAM's betryggende behandling af personoplysninger som databehandler. KRT's tilsynsmodel er anvendt til at vurdere modenheden og effektiviteten i forhold til at efterleve de relevante databeskyttelsesretlige regler.

I GDPR stilles der krav om, at databehandleren stiller alle oplysninger, der er nødvendige for at påvise overholdelse af kravene i artikel 28, til rådighed for den dataansvarlige og giver mulighed for og bidrager til revisioner og inspektioner.

I databehandleraftalens afsnit 12 om Revision, herunder inspektion, er kundens tilsyn med SAM som databehandler beskrevet og nedenfor gengivet.

”Finansministeriets departement fører tilsyn med Statens Administration som databehandler på vegne af alle kunder, jf. databeskyttelsesforordningens art. 28, stk. 3, litra h. Finansministeriets departement afgiver årligt en tilsynsrapport vedrørende Statens Administration som databehandler”.

Desuden skal databehandleren i den forbindelse, og hvis det skønnes nødvendigt for den dataansvarlige, give mulighed for og bidrage til revisioner, herunder inspektioner, der foretages af den dataansvarlige eller af en revisor, som er bemyndiget hertil af den dataansvarlige.

Det enkelte tilsyn har til formål at konkludere og rapportere til ledelsen på resultatet af det gennemførte tilsyn. Udkast til en tilsynsrapport forelægges for SAM's daglige ledelse og endelig tilsynsrapport for topledelsen i SAM.

For at imødegå kundens krav om egen tilsyn eller revision varetages tilsynet med SAM som databehandler af KRT. Tilsynet skal give kunden information om, hvorvidt SAM beskytter og behandler data, som foreskrevet i GDPR. Der henvises også til Datatilsynets vejledning om tilsyn med databehandlere, jf. koncept 5.

## 3. Resultat

### 3.1 Det overordnede grundlag

Behandling af personoplysninger er aftalt i en databehandleraftale mellem kunden og SAM.

Som følge af ressortoverførsel af en række administrative opgaver inden for løn, personale, bogholderi og regnskab ved kongelig resolution behandler SAM som databehandler personoplysninger på kundens vegne, og hermed skal SAM også opfylde GDPR's krav til behandling og sikkerhed. Kunden har fortsat ansvaret som dataansvarlig, og dette ansvar overgår således ikke til SAM ved ressortoverførslen.

KRT's tilsyn med SAM som databehandler udføres med fremsendelse af en spørgeskrivelse med deadline for aflevering af svar og materiale i Q4. Materialet drøftes og der udarbejdes en tilsynsrapport. SAM inddrages løbende i processen og i høringen.

### 3.2 Etablering af dokumentation

Med baggrund i KRT's vurderinger foretages der i tabel 2 en bedømmelse ud for de enkelte kontrolmål. I kolonne 3 vurderes det, om SAM kan dokumentere en opfyldelse af krav i GDPR. I kolonne 4 vurderes det, om SAM kan dokumentere en effektiv behandling af personoplysninger i henhold til databehandleraftalen med tilhørende instruks fra kunden.

**Tabel 2**

**Artikler og kontrolmål, som er databehandlerens ansvar**

Artikel	Kontrolmål	Opfylde GDPR krav	Behandle personoplysninger
28 og 29	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at instruks vedrørende behandling af personoplysninger efterleves i overensstemmelse med den indgåede databehandleraftale.		
30,2	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at databehandleren fører en fortegnelse over kategorier af behandlinger, der foretages på vegne af den dataansvarlige.		
32	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at databehandleren har implementeret tekniske og organisatoriske foranstaltninger til sikring af relevant behandlingssikkerhed		
33,2	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at eventuelle sikkerhedsbrud kan håndteres i overensstemmelse med den indgåede databehandleraftale.		
35 og 28.3f	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at databehandleren <u>bistår</u> den dataansvarliges forpligtelse til at gennemføre en konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse, hvis en type behandling sandsynligvis vil indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.		I/A

**Tabel 2**  
**Artikler og kontrolmål, som er databehandlerens ansvar**

Artikel	Kontrolmål	Opfylde GDPR krav	Behandle personoplysninger
36 og 28.3f	Der efterleves procedurer og kontroller, som sikrer, at databehandleren <u>bistår</u> den dataansvarliges forpligtelse til at høre tilsynsmyndigheden inden behandling, såfremt en konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse viser, at behandlingen vil føre til høj risiko i mangel af foranstaltninger truffet af den dataansvarlige for at begrænse risikoen.		I/A

Bedømt ved grønt trafiklys – opfyldt/effektivt, gult trafiklys – ikke helt opfyldt/effektivt og rødt trafiklys – ikke opfyldt/effektivt.

Inspiration fra ISAE 3000-erklæring, som giver sikkerhed for, at databehandlere lever op til kravene i GDPR, som de har forpligtet sig til i de indgåede databehandleraftaler.

Nedenfor redegøres der nærmere for tilsynets vurderinger i tabel 2.

### 3.2.1 Krav til databehandlere (artikel 28, stk. 1)

Iht. kongelig resolution overlader kunden behandling af personoplysninger til SAM. Kunden skal sikre sig, at SAM har de nødvendige tekniske og organisatoriske foranstaltninger på plads. Opgaven, der udføres af SAM, skal være reguleret i en skriftlig, herunder elektronisk, databehandleraftale, som skal beskrive opgaven og kundens rolle.

SAM anvender en enslydende standarddatabehandleraftale, som reguleres løbende med ændringer/afvigelser fra Datatilsynets skabelon. I 2023 foreligger der aftaler med alle kunder i SAM. Den seneste version af aftalen er fra januar 2023.

I review af identifikation af gældende lovgivning, myndighedskrav og kontraktkrav er vurdering af indhold i databehandleraftale en del af den godkendte og udførte kontrol pr. 15. juni 2023. SAM har påset, at der foreligger en standarddatabehandleraftale til kunder og leverandører. Databehandleraftalen til kunder blev senest opdateret i januar 2023.

Enkelte kunder i SAM har en databehandleraftale med særlige krav i bilag C.2 og bilag D, hvor parternes regulering af andre forhold er anført. SAM har tidligere dokumenteret den ene aftales indhold, hvor særlige krav til især hjemme-/fjernarbejdspladser, adgang til internettet og logning er aftalt.

### 3.2.2 Krav til databehandleraftalen (artikel 28, stk. 3)

Databehandleraftalen skal regulere forholdene hos SAM og beskrive dennes forpligtelser i relation til databehandlingen. Disse forpligtelser (eller minimumskrav til aftalen) er omtalt i tabel 3 og efterfølgende præciseret.

**Tabel 3**  
**Minimumskrav**

Artikel	Forpligtelse	Udførte test	Vurdering	
28,3 a	Behandle og overføre personoplysninger efter dokumenteret instruks.	Påset, at der foreligger en skriftlig instruks i form af bilag til databehandleraftalen. Sikring af, at kundens instruks om behandling af personoplysninger overholdes, foretages i revision/tilsyn af Løn, Regnskab og Refusion (bilag A). Efterlevelse af databehandleraftalens forpligtelser foretages her i tilsynsrapporten (bilag C).		
28,3 b	Personer, der er autoriseret til at behandle personoplysninger, har forpligtet sig til fortrolighed eller underlagt en passende lovbestemt tavshedspligt.	Offentlige ansatte er underlagt tavshedspligt.		I/A
28,3 c	Iværksætte alle foranstaltninger, som kræves iht. A 32 om behandlingssikkerhed	Jf. A 32-foranstaltninger.		I/A
28,3 d	Opfylde de betingelser, der er omhandlet i stk. 2 og 4, for at gøre brug af underdata-behandler	Påset, at der foreligger en skriftlig instruks i form af bilag (underleverandører) til databehandleraftalen. Test af, at SAM har sikret, at der stilles de fornødne garantier for, at partnere vil gennemføre passende foranstaltninger på en sådan måde, at behandlingen opfylder kravene i forordningen.		
28,3 e	Bistå kunden ved hjælp af passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger og med opfyldelse af kundens forpligtelse til at besvare anmodninger om udøvelse af de registreredes rettigheder.	Påset, at der foreligger en skriftlig procedure, som beskriver, hvordan SAM bistår kunden med opfyldelse af kundens forpligtelse til at besvare anmodninger om udøvelse af de registreredes rettigheder som fastlagt i forordningens kapitel III.		
28,3 f	Bistå kunden med at sikre overholdelse af forpligtelserne efter artikel 32-36.	Jf. A 32-foranstaltninger. Jf. A 33,2-underretning om brud. Jf. A 35/36-konsekvensanalyse og forudgående høring af DT		I/A
28,3 g	Slette eller tilbagelevere alle personoplysninger til den dataansvarlige, efter behandlingen er ophørt.	Påset, at der foreligger en skriftlig procedure, som beskriver, hvordan SAM efter kundens valg sletter eller tilbageleverer alle personoplysninger.		I/A
28,3 h	Stille alle oplysninger, der er nødvendige for at påvise overholdelse af kravene i A 28 til rådighed for kunden samt giver mulighed for og bidrager til revisioner mv.	Jf. tilsynsrapport og fremlæggelse af resultatet på et kundemøde.		I/A

Anm.: Vurdering er opdelt i kravopfyldelse og effektivitet. Trafiklys grøn, gul og rød er anvendt.

### **Ad a) Databehandleraftalen i medfør af litra a**

Aftalens bestemmelse 4. Databehandleren handler efter instruks er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3a.

SAM må kun behandle personoplysninger efter dokumenteret instruks fra kunden, herunder overførsel af personoplysninger til et tredjeland. For så vidt angår overførsel af personoplysninger til et tredjeland henvises der til databehandleraftalens bestemmelse 8 om overførsel til tredjelands eller internationale organisationer. Hvis



en overførsel af personoplysninger skal finde sted ifm. brugen af en databehandler i et tredjeland, angives dette i bilag C.6.

Kravet om, at instruksen skal være dokumenteret, må antages at bestå i, at såvel kunden som SAM kan dokumentere instruksens indhold, så begge parter kan sikre sig, at forordningens regler efterleves ved den konkrete behandling af personoplysninger.

Databehandleraftalens bilag A og C udgør instruksens indhold, som omfatter administrativ sagsbehandling herunder indsamling, registrering, brug og opbevaring af personoplysninger.

Hvor det er relevant, skal SAM i fortegnelsen (jf. afsnit 3.2.3) oplyse om overførsler af personoplysninger til et tredjeland eller en international organisation. Fortegnelsen indeholder ikke oplysning om tredjelandsoverførsler.

#### ***Ad b) Databehandleraftalen i medfør af litra b***

Aftalens bestemmelse 5. Fortrolighed er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3b.

SAM skal sikre, at de personer, der er autoriseret til at behandle personoplysninger, har forpligtet sig til fortrolighed eller er underlagt en passende lovbestemt tavshedspligt.

Det må antages, at forpligtelsen er opfyldt for offentlige myndigheder, der fungerer som databehandlere, idet offentligt ansatte er underlagt tavshedspligt, jf. forvaltningslovens § 27, stk. 1.

#### ***Ad c) Databehandleraftalen i medfør af litra c***

Aftalens bestemmelse 6. Behandlingsikkerhed er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3c.

SAM skal iværksætte alle foranstaltninger, som kræves iht. artikel 32 om behandlingssikkerhed. Der henvises til afsnit 3.2.4 om behandlingssikkerhed.

#### ***Ad d) Databehandleraftalen i medfør af litra d***

Aftalens bestemmelse 7. Anvendelse af underdatabehandlere er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3d.

Det skal fremgå af aftalen, at databehandleren skal opfylde de betingelser, der er omhandlet i stk. 2 og 4, for at gøre brug af en underdatabehandleraftale.

Brug af underdatabehandler, som varetager noget af databehandlingen for SAM, kan enten ske ved specifik eller generel skriftlig godkendelse fra kunden. De konkret anvendte underdatabehandlere fremgår af bilag B.

SAM har i en vejledning for leverandørstyring beskrevet, hvordan leverandørstyringen håndteres i SAM med fokus på kategorisering af leverandør samt revision og tilsyn af leverandører.

SAM's vurdering af resultaterne i KRT's beretning om tilsynet med SIT har ikke givet anledning til at udarbejde ISMS afvigelse eller handlingsplan for aktiviteter, som skal udføres i SAM i 2023. Der henvises til SAM's leverandørtilsynsnotat - Statens IT - 2023.

SAM har overfor KRT bekræftet, at de ikke i løbet af det seneste år har modtaget underretning ved brud på persondatasikkerheden fra SIT. Denne oplysning vil fremover fremgå eksplicit af tilsynsnotatet. KRT kategoriserer forholdet som en observation med lav risiko (kategori 3 - godt at vide).

SAM har i en vejledning for indgåelse af databehandleraftale med leverandører beskrevet procedure og regelsæt for indgåelse af databehandleraftaler med leverandører i SAM.

#### ***Ad e-f) Databehandleraftalen i medfør af litra e og f***

Aftalens bestemmelse 9. Bistand til den dataansvarlige er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3e-f.

SAM skal under hensyntagen til behandlingens karakter så vidt muligt bistå kunden ved hjælp af passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger og med opfyldelse af kundens forpligtelse til at besvare anmodninger om udøvelse af de registreredes rettigheder, som fastlagt i forordningens kapitel III. Registrerede kan ikke udøve deres rettigheder direkte over for SAM, men kunden kan være afhængig af SAM's bistand ved opfyldelse af de registreredes rettigheder. Endvidere skal SAM bistå kunden med at sikre overholdelse af forpligtelserne efter artikel 32-36 under hensyn til behandlingens karakter og de oplysninger, der er tilgængelige for SAM. Der henvises til rapportens afsnit om de ovennævnte artikler. SAM skal således bistå kunden med behandlingssikkerhed efter artikel 32, men også med at anmelde brud på persondatasikkerheden til datatilsynet efter artikel 33 og med at foretage underretning om brud på persondatasikkerheden ift. de registrerede i medfør af artikel 34. Endvidere skal SAM bistå kunden med at udarbejde konsekvensanalyser vedr. databeskyttelse i medfør af artikel 35 samt foretage forudgående høring af Datatilsynet, såfremt en konsekvensanalyse viser, at den pågældende behandling vil føre til høj risiko, jf. artikel 36.

SAM har beskrevet regelsæt for håndtering af henvendelser vedrørende GDPR i en vejledning om håndtering af henvendelser i relation til databeskyttelsesforordning-

gen og den tilhørende Quickguide til GDPR-henvendelser. Dette regelsæt indeholder alle henvendelser i relation til GDPR; med undtagelse af henvendelser om brud på persondatasikkerheden, som er beskrevet i en selvstændig vejledning (jf. afsnit 3.2.5).

#### ***Ad g) Databehandleraftalen i medfør af litra g***

Aftalens bestemmelse 11. Sletning og returnering af oplysninger af oplysninger er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3g.

SAM skal enten slette eller alternativt tilbagelevere alle personoplysninger til kunden, efter at behandlingen er ophørt. Det er kunden, der afgør, om SAM skal foretage en sletning eller tilbagelevering af de pågældende oplysninger.

Fortegnelsen over behandlingsaktiviteter indeholder fire systemer, der indeholder følsomme personoplysninger. Der gælder for disse systemer at ”Personoplysningerne opbevares hos databehandleren, indtil den dataansvarlige anmoder om at få oplysningerne slettet eller tilbageleveret.

Der findes ikke en egentlig skriftlig procedure, men i Finansministeriets slettepolitik henvises der til Finansministeriets myndigheder, der gennem tilsyn følger op på, at databehandlere (SIT og SAM) og deres eventuelle underdatabehandlere, som behandler oplysninger på vegne af myndighederne, sletter personoplysninger i overensstemmelse med databehandleraftalerne.

#### ***Ad h) Databehandleraftalen i medfør af litra h***

Aftalens bestemmelse 12. Revision, herunder inspektion er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3h.

Når man som dataansvarlig benytter sig af databehandlere, skal man – udover at indgå en databehandleraftale – kontrollere behandlingen af personoplysninger hos databehandleren. KRT afgiver en årlig tilsynsrapport vedr. SAM som databehandler. Denne rapport dokumenterer SAM' overholdelse af indgåede databehandleraftale.

#### **Delresultat**

KRT vurderer, at SAM opfylder sine forpligtelser som databehandler. De indsatte bestemmelser i forordningens § 28 er efter KRT's opfattelse overholdt.

SAM har bekræftet, at det fremover vil fremgå eksplicit af tilsynsnotaterne, hvor mange underretninger om brud på persondatasikkerheden, SAM har modtaget fra de i standard databehandleraftalens bilag B nævnte underdatabehandlere.

### **3.2.3 Krav til indholdet af databehandlerens fortegnelse (artikel 30, stk. 2)**

#### ***Databehandleraftalen i medfør af artikel 30.2***

SAM skal føre en fortegnelse over alle de kategorier af behandlinger, som SAM behandler på vegne af kunden. Fortegnelsen skal leve op til kravene i litra a-d.

Efter litra c skal SAM, hvor det er relevant, medtage oplysninger om overførsler af personoplysninger til et tredjeland.

SAM skal endvidere, hvis det er muligt, medtage en generel beskrivelse af de tekniske og organisatoriske foranstaltninger omhandlet i artikel 32, stk. 1.

I SAM ajourføres der løbende en oversigt (fortegnelse) over alle behandlingsaktiviteter. Rollen som Databehandler er anført ud for det pågældende system. Oversigten indeholder følgende oplysninger: Instrukser, Proces (Aktiv), System (Aktiv), Leverandører (Aktiv), Sikkerhedsforanstaltninger, Behandlingsaktiviteter og Liste.

Review af fortegnelsen for behandlingaktiviteter er godkendt og udført af SAM d. 18. august 2023. Det er verificeret, at der forefindes en fortegnelse over aktiver samt at denne løbende er opdateret og vedligeholdt.

#### **Delresultat**

KRT vurderer, at SAM opfylder fortegnelseskravet. Der er ingen formkrav til fortegnelsen, udover at den skal foreligge skriftligt, herunder elektronisk.

### **3.2.4 Behandlingssikkerhed – passende sikkerhedsniveau (artikel 32)**

#### ***Databehandleraftalen i medfør af artikel 32***

Aftalens bestemmelse 6. Behandlingssikkerhed er i overensstemmelse med artikel 32.

Artikel 32 er central og stiller kravene til behandlingssikkerhed. Bestemmelsen i stk. 1 pålægger både kunden og SAM at gennemføre passende foranstaltninger for at sikre et sikkerhedsniveau, der passer til risiciene ved behandlingen. Risikovurderingen skal efter stk. 1 tage hensyn til følgende:

- det aktuelle tekniske niveau,
- implementeringsomkostningerne,
- den pågældende behandlings karakter, omfang, sammenhæng og formål og
- risiciene af varierende sandsynlighed og alvor for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.

Et passende sikkerhedsniveau vil – i lyset af ovenstående – afhænge af, hvilke og hvor store risici der er for sikkerhedsbrud og dermed for, at fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder krænkes. Overvejelse om behandlingssikkerhed og foranstaltninger skal foretages med regelmæssige mellemrum for at kunne imødegå ændringer i risikobilledet som følge af bl.a. tekniske og organisatoriske foranstaltninger hos kunden eller hos SAM samt ændrede trusler fra omverdenen og internt i organisationen.

SAM har i vejledning om Behandlingssikkerhed og sikkerhedsforanstaltninger beskrevet forordningens krav om behandlingssikkerhed ved anvendelse af tekniske og organisatoriske foranstaltninger, samt en konkret beskrivelse af, hvordan SAM sikrer at kravene efterleveres. Risikovurderingerne gennemføres, som beskrevet i vejledning for risikovurdering og risikostyring, og dokumenteres i et ISMS-værktøj.

SAM udarbejder en risikovurdering i Q4. I risikovurderingen indgår også konsekvens for ”brud på registreredes rettigheder og frihedsrettigheder”, samt trusler mod den registrerede. Alle aktiver vurderes for sandsynlighed for hændelser, som har indvirkning på den registreredes rettigheder og frihedsrettigheder. Ud fra vurderingen af konsekvens og sandsynlighed for den registreredes rettigheder og frihedsrettigheder udregner SAM den samlede risiko for den registreredes rettigheder og frihedsrettigheder.

I den seneste risikovurderingsrapport fra december 2022 har SAM ikke registreret processer, it-services eller leverandører med risiko ”Middel” (risikoscore over 40).

De implementerede foranstaltninger pr. system har SAM beskrevet i ”GDPR fortegnelse over behandlingsaktiviteter”. Flere af de tekniske foranstaltninger er omfattet af KRT’s tilsyn med SIT, hvor det centrale it-infrastruktur, herunder netværk, servere og anden it-infrastruktur, som fx understøtter adgangen til administrative systemer jævnfør de fællesstatslige systemer, indgår.

Med udgangspunkt i den samlede vurdering fra KRT’s beretning med SIT for 2022 har SAM i et leverandørnotat med SIT for 2023 konkluderet, at der ikke er behov for at udarbejde ISMS afvigelse eller handlingsplan for aktiviteter, som skal udføres i SAM i 2023.

### **Delresultat**

KRT vurderer, at SAM i tilstrækkelig grad har foretaget en risikovurdering. SAM tager hermed stilling til de risici, der er forbundet med behandlingen af personoplysninger, herunder risikoen for de registrerede. Tilsynet har fået dokumenteret, at risikovurderinger foretages hvert år og godkendes på ledelsesniveau.

### **3.2.5 Anmeldelse og underretning om brud på persondatasikkerheden (artikel 33 stk. 2)**

#### *Databehandleraftalen i medfør af artikel 33.2*

Aftalens bestemmelse 10. Underretning om brud på persondatasikkerheden er i overensstemmelse med artikel 33, stk. 2.

Pligten til at anmelde til Datatilsynet påhviler den dataansvarlige, jf. databehandleraftalerne. Efter stk. 2 skal SAM uden unødigt forsinkelse underrette kunden efter at være blevet opmærksom på, at der er sket brud på persondatasikkerheden. SAM skal konstatere, om der er sket et sikkerhedsbrud og herefter underrette kunden samt bistå med informationer til den dataansvarlige for, at denne kan foretage den påkrævede vurdering af, om der skal ske anmeldelse til Datatilsynet og/eller underretning af de registrerede. Dvs. at SAM ikke kan undlade at underrette kunden om et brud på persondatasikkerheden med henvisning til, at SAM selv har vurderet, at det er usandsynligt, at bruddet indebærer en risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.

SAM har i en vejledning om brud på persondatasikkerheden i SAM – anmeldelse og underretning – beskrevet GDPR's krav om anmeldelse af brud på persondatasikkerheden til Datatilsynet og underretning om brud på persondatasikkerheden til den registrerede, samt en konkret beskrivelse af, hvordan SAM sikrer, at kravene efterleves.

Alle brud på persondatasikkerheden registrerer SAM i oversigten over sikkerheds-hændelser. I september 2023 viste oversigten, at SAM i 2023 har registreret 67 brud på persondatasikkerheden. Kunden (dataansvarlig) er underrettet, hvorefter hændelsen kan lukkes. Tidsforløbet kan via oversigtens kolonner nu følges. Der er 3 sager med behandlingstider på 144,02 timer (2023-03), 98,34 timer (2023-39) og 118,02 timer (2023-40) som skiller sig ud. I bemærkningsfeltet på oversigten er sagsforløbet nærmere beskrevet.

- SAM bemærker, at årsagen til lang behandlingstid på hhv. 2023-39 og 2023-40 skyldes grundig undersøgelse af potentielle lignende tilfælde af bruddet for at kunne lave en retvisende underretning i første omgang. Kunderne var opmærksomme på, at denne undersøgelse fandt sted, idet en lignende hændelse havde fundet sted et par dage tidligere.
- Fsva. 2023-03 bliver SAM (databehandleren) gjort opmærksom på bruddet af kunden (dataansvarlig), hvorefter der iværksættes en undersøgelse for at fastslå årsagen til bruddet inden der foretages formel underretning til den dataansvarlige.

SAM har skærpet fokus på nedbringelse af sikkerhedshændelser, men har ikke implementeret tiltag mod sikkerhedshændelser i 2023. Der arbejdes løbende med awareness, fx awareness på kaffemaskine (månedlig), nyhed på intranet, forskellig mødeforum og kursus.

#### **Delresultat**

KRT vurderer, at SAM opfylder underretningspligten.

### **3.2.6 Konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse og forudgående høring (artikel 35, 36 og 28, stk. 3f)**

*Databehandleraftalen i medfør af artikel 28f*

Aftalens bestemmelse 9. Bistand til den dataansvarlige er i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3f.

Pligten til at udarbejde konsekvensanalyse påhviler den dataansvarlige. SAM skal bistå kunden i forbindelse med, at kunden skal sikre overholdelsen af:

- Forpligtelsen til at gennemføre en konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse, hvis en type behandling sandsynligvis vil indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.
- Forpligtelsen til at høre Datatilsynet inden behandling, såfremt en konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse viser, at behandlingen vil føre til høj risiko i mangel af foranstaltninger truffet af kunden for at begrænse risikoen.

Artikel 36 er nært beslægtet med artikel 35 om udarbejdelse af konsekvensanalyser. Efter artikel 36 skal kunden høre Datatilsynet inden behandling, hvis en konsekvensanalyse vedr. databeskyttelse foretaget iht. artikel 35 viser, at behandlingen vil føre til høj risiko i mangel af foranstaltninger truffet af kunden for at begrænse risikoen.

#### **Delresultat**

SAM har ikke modtaget anmodning om bistand til udarbejdelse af konsekvensanalyse i 2023.

## **3.3 Kontrol med SAM som databehandler**

Kunden, der som følge af kongelig resolution benytter sig af SAM som databehandler, skal indgå en databehandleraftale med SAM om behandlingen af personoplysninger.

I aftalens afsnit 12 om revision, herunder inspektion, udfører FM tilsynet med SAM. KRT udarbejder årligt en tilsynsberetning med SAM, hvor rapporter af gennemførte it-revisioner og tilsynsundersøgelser i indeværende år omtales. Rapporter med forhold i konklusionen redegøres der for i tilsynsberetningen.

Kunden skal forholde sig efterfølgende til de rejste forhold – om et forhold har indvirkning på det område, som kunden som dataansvarlig er ansvarlig for, fx ifm. en risikovurdering eller en regulering ifm. databehandleraftalen.

Tilsynet med SAM som databehandler er afsluttet uden afgivelse af tilsynsbemærkninger.

**Kontor for Revision og Tilsyn**

Finansministeriet, den 13. december 2023



Pia Sønderlund Nielsen  
Koncerntilsynschef



Michael Rasmussen



fm.dk